



NOVITÀ NORMATIVE E GIURISPRUDENZIALI

12/05/2022



Camera di Commercio
Mantova

COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE – AGGIORNATE CARTA DI ESERCIZIO ED ATTESTAZIONE ANNUALE

 Regione Lombardia

Serie Ordinaria n. 11 - Giovedì 17 marzo 2022

D.g.r. 14 marzo 2022 - n. XI/6110
Sostituzione dei paragrafi 9, 10 e 11 dell'allegato a alla d.g.r. 14 dicembre 2020, n. 4054 «Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi degli articoli 17, comma 2 e 23, comma 1 bis della l.r. 2 febbraio 2010, n. 6 (Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e criteri da applicare alle procedure di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dell'esercizio di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici: recepimento delle linee guida del ministero dello sviluppo economico del 25 novembre 2020 e sostituzione della d.g.r. 6 luglio 2020, n. 3338 e della d.g.r. 13 giugno 2016, n. 5296»



La Deliberazione della Giunta regionale n. XI/6110 del 14/03/2022 ha modificato i paragrafi 9, 10 e 11 dell'Allegato A alla DGR XI/4054 del 14/12/2020, allo scopo di **aggiornare le disposizioni attuative regionali in tema di Carta di Esercizio ed Attestazione annuale per gli ambulanti.**

[Cliccare qui](#) per approfondimenti di dettaglio

PANDEMIA DA VIRUS COVID19 – CESSAZIONE FORMALE DELLO STATO DI EMERGENZA



Lo stato di emergenza legato alla pandemia da virus Covid19 è formalmente terminato il 31 marzo 2022, ai sensi di quanto stabilito dal [Decreto-Legge n. 24 del 24/03/2022](#).

Il venir meno della predetta condizione emergenziale comporta inoltre la permanenza, sebbene secondo una logica di progressivo esaurimento sul piano cronologico, di disposizioni che estendono in automatico la validità temporale di particolari atti, documenti e procedure, di seguito indicati:

- Autorizzazioni, licenze, permessi e concessioni.
- Concessioni di posteggio su aree pubbliche e dei relativi procedimenti di rinnovo.

[Cliccare qui](#) per approfondimenti di dettaglio.

PANDEMIA DA VIRUS COVID19 – PROROGA AGEVOLAZIONI PER OCCUPAZIONI DEL SUOLO PUBBLICO

Sono **prorogate sino al 30 giugno 2022** le disposizioni di semplificazione amministrativa applicabili alle occupazioni di suolo pubblico, ivi comprese le specifiche misure di agevolazione previste a favore degli esercizi pubblici di somministrazione che intendano ottenere concessioni di occupazione di suolo pubblico esterne al locale.

[Cliccare qui](#) per approfondimenti di dettaglio.



DIRETTORI TECNICI DELLE AGENZIE DI VIAGGI

Ricordiamo che, ai fini dell'adeguamento della normativa regionale alla disciplina introdotta dal Decreto del Ministro del Turismo del 5 agosto 2021, è stata **modificata la l.r. 27/2015 “Politiche regionali in materia di turismo e attrattività del territorio lombardo”**. Di conseguenza, il Registro regionale dei direttori tecnici di agenzia di viaggio e turismo della Lombardia è stato abrogato.



L'abilitazione all'esercizio dell'attività di direttore tecnico è rilasciata, dalle Province a seguito del riconoscimento dei requisiti previsti dal citato DM ed ha validità su tutto il territorio nazionale.

Le **domande** di abilitazione a direttore tecnico di agenzia di viaggio con validità a livello nazionale potranno essere inoltrate alle Province **a partire dal 20 aprile 2022** con modulistica approvata con D.d.u.o. n. 4537 del 05/04/2022; le procedure per la presentazione della domanda sono state definite con Deliberazione di Giunta regionale n. XI/6185 del 28 marzo 2022.

Con riferimento ai direttori tecnici già iscritti nell'abrogato registro regionale si comunica che l'ultimo elenco è stato approvato con d.d.g. n. 11616 del 31/08/2021 (V. Allegato). Tali soggetti possono continuare ad esercitare la professione sul territorio regionale della Lombardia e in esclusiva per una sola agenzia di viaggio ai sensi dell'articolo 63 comma 4 della l.r. 27/2015. Per ottenere l'abilitazione all'esercizio della professione a livello nazionale dovranno seguire le medesime procedure.

OBBLIGO DI ACCETTARE PAGAMENTI CON CARTE DI DEBITO E DI CREDITO - ANTICIPATA AL 30/06/2022 L'APPLICAZIONE DELLE SANZIONI

E' stato anticipato al 30/06/2022, rispetto alla previsione iniziale del 01/01/2023, il termine da cui inizieranno ad applicarsi **sanzioni amministrative pecuniarie** a carico di soggetti che effettuano attività di vendita di prodotti, o prestazione di servizi, **senza accettare pagamenti anche mediante carte di debito e di credito, indipendentemente dall'importo del corrispettivo.**

[Cliccare qui per approfondimenti](#)



CONTRASTO ALLA LUDOPATIA - LEGITTIMA L'ORDINANZA SINDACALE DI LIMITAZIONE IN FASCE ORARIE STABILITE

Il Tar Lombardia Sezione di Milano, mediante [Sentenza n. 455 del 09/02/2022](#), non appellata, ha **confermato la legittimità di un'Ordinanza Sindacale** che, nella prospettiva di contrastare il diffondersi nel territorio comunale di fenomeni legati alla dipendenza da Gioco d'azzardo patologico, aveva **imposto limitazioni all'utilizzo** di apparecchiature da intrattenimento di tipologia New Slot e Videolottery, collocate all'interno di esercizi in tal senso legittimati, **durante specifiche fasce orarie giornaliere**.

[Cliccare qui per approfondimenti](#)



AIA PER PRODUZIONI ZOOTECNICHE - DIFFERIMENTO AL 30/06/2022 DEL TERMINE PER COMUNICAZIONE AUTOCONTROLLI 2021

Il [Decreto n. 5506 del 26/04/2022](#), emesso dalla DG Ambiente e Clima di Regione Lombardia, ha differito **al 30/06/2022** il termine entro cui le installazioni zootecniche **titolari di Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)** devono **comunicare, attraverso l'applicativo [AIDA](#), gli esiti dei propri autocontrolli relativi all'anno 2021.**



ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI – SEMPLIFICAZIONI A PROCEDURE DI COMPETENZA COMUNALE

La Legge n. 34/2022, di conversione del Decreto-Legge n. 17/2022, ha apportato alcune modifiche alle procedure, di competenza comunale, concernenti la **realizzazione e l'esercizio di impianti alimentati da fonti rinnovabili**.

Le **semplificazioni** impattano, più nello specifico, **sui procedimenti di natura edilizia**.

[Cliccare qui per approfondimenti](#)



PUBBLICI ESERCIZI CHE OCCUPANO AREE ESTERNE CONDOMINIALI – SENTENZA TAR

La [Sentenza del Tar Lazio n. 4393 dell'11/01/2022](#), non appellata, ha respinto il ricorso presentato da un esercizio pubblico di ristorazione avverso il provvedimento, di matrice comunale, che aveva annullato la comunicazione con cui il predetto esercente aveva notiziato l'Amministrazione circa l'**ampliamento, su area esterna privata di proprietà condominiale, della propria superficie di somministrazione**.

L'atto impugnato si fondava, quanto al presupposto motivazionale, sulla carenza del titolo di effettiva disponibilità dell'area interessata dall'aumento di superficie.

Tale profilo era corroborato dall'avvenuta acquisizione da parte del Comune, in sede di attività di controllo successivo, di una Deliberazione condominiale deponente in senso opposto alla disponibilità dell'area interessata a beneficio dell'esercente.

Tra le ragioni addotte nella Pronuncia rileva un'interpretazione restrittiva dell'articolo 1102 del Codice Civile.

Il Collegio ha infatti ritenuto che nel caso di specie, **stante il mancato assenso da parte degli altri condomini**, si applichino i vincoli contenuti nella summenzionata disposizione civilistica, concernenti il **divieto di alterare la destinazione della cosa comune e di impedirne l'utilizzo da parte degli altri partecipanti, in via paritaria, secondo il diritto di ciascuno**.

SCIA E TERMINI DI CONTROLLO IN CASO DI DICHIARAZIONI INCOMPLETE – SENTENZA TAR

La [Sentenza del Tar Palermo n. 3480 del 27/10/2021](#), non appellata, ha respinto il ricorso avverso il **divieto di prosecuzione adottato da un Comune**, in rapporto ad una Segnalazione Certificata di Inizio Attività, asseritamente **viziato dal travalicamento del limite di sessanta giorni**, stabilito dall'art. 19 comma 3 della Legge 241/1990, entro il quale la PA competente è legittimata ad esercitare i propri poteri inibitori.

Il Collegio, nel citare pregressa giurisprudenza di segno conforme, ha ritenuto che **il potere interdittivo dell'Amministrazione competente continui a sussistere anche dopo lo spirare del termine** sopra indicato, senza necessità di attivare il procedimento in contraddittorio finalizzato all'annullamento in autotutela, **nel caso in cui le dichiarazioni contenute della Scia siano incomplete o non veritiere**.

Il decorso iniziale della fase entro cui l'Amministrazione deve esercitare i propri poteri di controllo e di inibizione, pertanto, è da ritenersi coincidente con la data di presentazione della Scia solo in presenza delle condizioni sopra enunciate.

L'assenza di tali presupposti a carattere sostanziale, di conseguenza, non legittima il soggetto autore della Segnalazione a vantare alcun affidamento fondato, in via astratta, sulla consumazione sul piano cronologico del potere di intervento declinato nella norma in trattazione.

Nel [portale “PA Digitale 2026”](#) sono illustrate le opportunità di finanziamento a favore delle Pubbliche Amministrazioni che devono attuare i propri piani di trasformazione digitale.

Tra le iniziative dirette ai Comuni, segnalano le seguenti misure:

- **Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE** (termine per la presentazione delle candidature: 02/09/2022).
- **Adozione app IO** (termine per la presentazione delle candidature: 02/09/2022).
- **Adozione piattaforma pagoPA** (termine presentazione delle candidature: 02/09/2022).
- **Abilitazione al cloud per le PA Locali** (termine per la presentazione delle candidature: 22/07/2022).

